

„Na osnovi člana I.5. Ustava Bosne i Hercegovine, I.4. i VI.B. Ustava Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 1/94 i 13/97, 16/02, 22/02, 52/02, 63/03, 09/04, 20/04, 33/04, 71/05, 72/05), člana 4. a. Ustava Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 i 5/13) i Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 49/06), te na osnovu člana 26. stav 1. tačka 1. i 2, a u vezi s članom 91, 93, 94. i 95. Statuta Grada Sarajeva („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 34/08), Gradsko vijeće Grada Sarajeva, na sjednici održanoj _____ godine, donosi

(nacrt)

ODLUKU
O IZMJENAMA I DOPUNAMA
STATUTA GRADA SARAJEVA

POGLAVLJE I. Predmet normiranja

Član 1.

(Predmet normiranja)

Ovom odlukom odredbe Statuta Grada Sarajeva („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 34/08) mijenjaju se i dopunjavaju kako je navedeno u odredbama ove odluke. “

POGLAVLJE II. Izmjene odredbi

Član 2.

(Provođenje minimalne zastupljenosti gradskih vijećnika iz reda Ostalih u Gradskom vijeću, na način kako je to propisano za pripadnike konstitutivnih naroda, pri konstituiranju Gradskog vijeća)

U članu 23. na kraju stava 5. dodaje se tekst:

„Centralna izborna Komisija BiH mandat će dodjeliti kvalificiranim vijećnicima i to iz onih općinskih vijeća koja u svom sastavu imaju najveći broj vijećnika iz reda nedostajućeg naroda i reda Ostalih, u slučaju kada u Gradsko vijeće nije izabran garantirani minimalni broj vijećnika iz reda svakog od konstitutivnih naroda i reda Ostalih.

U istom članu na kraju stava 7. dodaje se rečenica:

„ Način na koji se provodi tajno glasanje propisuje općinsko vijeće svojom odlukom“.

U istom članu stav 11. se mijenja i glasi:

„Ukoliko se ovako provedenim izborima u općinskom vijeću za Gradsko vijeće, među sedam izabranih gradskih vijećnika ne dobije minimalno potrebna zastupljenost vijećnika iz pojedinog **konstitutivnog naroda i reda Ostalih**, kako je to navedeno u stavu 5. ovog člana, umjesto izabranog vijećnika za Gradsko vijeća s najmanjim količnikom iz reda konstitutivnih

naroda **i reda Ostalih** za koji je i bez tog vijećnika zadovoljena minimalna zastupljenost, delegira se općinski vijećnik pripadnik **konstitutivnog** naroda, **odnosno reda Ostalih**, koji nije zastupljen u potrebnom broju među delegatima iz tog općinskog vijeća, a koji je na kandidatskoj listi kojoj pripada sljedeći najveći količnik. Ukoliko na toj kandidatskoj listi nema kvalificiranog kandidata, utvrđuje se sljedeći najveći količnik i tako sve dok se ne dođe do kvalificiranog kandidata. Ukoliko među preostalim kandidatima na kandidatskim listama nije kvalificirani kandidat, za Gradsko vijeće se delegira općinski vijećnik koji je na izborima za općinsko vijeće dobio najveći broj glasova građana i koji pripada **konstitutivnom** narodu, **odnosno koji je iz reda Ostalih**, čiju je minimalnu zastupljenost u Gradskom vijeću potrebno osigurati delegiranjem iz općinskog vijeća, bez obzira na izborni rezultat političke stranke ili koalicije, odnosno rezultat koji je ostvario na lokalnim izborima kao nezavisni kandidat.

Član 3.

(Provođenje minimalne zastupljenosti gradskih vijećnika iz reda Ostalih u Gradskom vijeću, na način kako je to propisano za pripadnike konstitutivnih naroda, pri zamjeni gradskog vijećnika kome je prestao mandat tokom trajanja mandata Gradskog vijeća)

U članu 25. stav 2. mijenja se tako da glasi:

„U slučaju da je lista iz stava 1. ovog člana iscrpljena, odnosno u slučaju da se izborom sljedećeg Gradskog vijećnika s te kandidatske liste narušava minimalna zastupljenost **konstitutivnog** naroda **ili reda Ostalih** u Gradskom vijeću, predlagač kandidatske liste, predlaže dopunsku kandidatsku listu općinskom vijeću s općinskim vijećnicima kandidatima za Gradsko vijeće iz reda **konstitutivnih** naroda **ili reda Ostalih** čiju je minimalnu zastupljenost u Gradskom vijeću potrebno ponovno osigurati.“

U istom članu stav 3. mijenja se i glasi:

„Ukoliko predlagač iz stava 2. ovog člana ne može sačiniti dopunsku listu s kvalificiranim kandidatima iz reda općinskih vijećnika, za Gradsko vijeće će se delegirati općinski vijećnik pripadnik navedenog **konstitutivnog** naroda **ili reda Ostalih** koji je na lokalnim izborima dobio najveći broj glasova među kvalificiranim kandidatima, bez obzira na to kojoj stranci, koaliciji ili listi nezavisnih kandidata pripada.“

U istom članu stav 4. mijenja se i glasi:

„Ukoliko među općinskim vijećnicima nema vijećnika pripadnika navedenog **konstitutivnog** naroda **ili reda Ostalih**, u Gradsko vijeće se delegira kvalificirani kandidat s liste kandidata za općinske izbore predlagača iz stava 2. ovog člana.“

Član 4.

(Ostvarivanje uvjeta za izbor Predsjedavajućeg Gradskog vijeća ili zamjenika Predsjedavajućeg Gradskog vijeća i iz reda Ostalih, na način kako je to propisano za pripadnike konstitutivnih naroda)

Član 28. mijenja se tako da glasi:

„Gradsko vijeće bira Predsjedavajućeg Gradskog vijeća (u daljnjem tekstu: Predsjedavajući) i **tri** zamjenika Predsjedavajućeg iz reda gradskih vijećnika.

Predsjedavajući zastupa Gradsko vijeće i saziva i predsjedava sjednicama Gradskog vijeća.

Predsjedavajući obavlja svoju dužnost profesionalno, a zamjenici Predsjedavajućeg, u pravilu **bez zasnivanja radnog odnosa**, o čemu odlučuje Gradsko vijeće.

Zamjenici Predsjedavajućeg pomažu Predsjedavajućem u radu i naizmjenično ga zamjenjuju u njegovoj odsutnosti.

Predsjedavajući i zamjenici Predsjedavajućeg ne mogu biti iz reda istog **konstitutivnog** naroda, **odnosno iz reda Ostalih**.

Mandat Predsjedavajućeg i zamjenika Predsjedavajućeg traje do isteka mandata gradskog vijećnika, a mogu biti i ranije razriješeni dvotrećinskom većinom glasova ukupnog broja gradskih vijećnika, nakon čega se biraju novi Predsjedavajući, odnosno zamjenik Predsjedavajućeg.

Predsjedavajućem se na raspolaganje stavljaju neophodno osoblje i materijalna sredstva za vršenje dužnosti.

Predsjedavajući i Gradonačelnik ne mogu biti birani iz reda istog **konstitutivnog** naroda, **odnosno iz reda Ostalih**.“

Član 5.

(Odlučivanje u vezi sa sukobom interesa gradskog vijećnika)

U članu 31. stav 1. mijenja se tako da glasi:

„Gradski vijećnik **ne mora** učestvovati u odlučivanju o stvarima u kojima odluka njemu lično ili članovima uže porodice može donijeti direktnu štetu ili korist.“

Član 6.

(Ostvarivanje prava na vitalni nacionalni interes reda Ostalih)

Član 36. mijenja se tako da glasi:

„U Gradskom vijeću u pitanjima od vitalnog nacionalnog interesa odluke se donose većinom glasova, uključujući najmanje **po 4** člana Gradskog vijeća iz reda Bošnjaka, Hrvata, Srba i jednog člana iz **reda Ostalih**.

U oblasti stambenih poslova, infrastrukture/javnih službi i upotrebe lokalnog zemljišta, pojedine odluke mogu uticati na vitalne nacionalne interese Bošnjaka, Hrvata, Srba **i Ostalih**. U tom slučaju, grupa o kojoj se radi treba prezentirati uvjerljiv dokaz da su njeni vitalni nacionalni interesi narušeni.

Ukoliko se ne postigne sporazum da li je neka odluka od vitalnog nacionalnog interesa, komisija **od pet eminentnih članova** će donijeti obavezujuću većinsku odluku o tom pitanju, u roku 24 sata.

Komisija će biti sastavljena od po jednog predstavnika svakog konstitutivnog naroda **i jednog predstavnika iz reda Ostalih**, koje će izabrati hrvatski, srpski i bošnjački vijećnici **i vijećnici iz reda Ostalih** u Gradskom vijeću, pojedinačno, na početku legislativnog perioda, te od jednog eminentnog suca, kojeg će zajednički izabrati **četiri** izabrana člana komisije, u roku od 48 sati nakon njihovog izbora.

Ukoliko u okviru ovog vremenskog perioda oni ne mogu postići sporazum o izboru eminentnog suca, Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine će, u roku od 48 narednih sati izabrati eminentnog suca.“

Član 7.

(Ostvarivanje uvjeta za izbor Gradonačelnika najmanje s većinom glasova gradskih vijećnika)

U članu 40. stav 5. mijenja se i glasi:

„Za izbor Gradonačelnika potrebna je većina glasova ukupnog broja gradskih vijećnika. Ukoliko niti jedan predloženi kandidat ne dobije u prvom krugu glasanja potrebnu većinu, ponavlja se izbor na način da se kandidati sa najmanjim brojem glasova u svakom novom krugu glasanja eliminiraju dok se ne izabere kandidat s natpolovičnom većinom glasova. Ukoliko dva kandidata od preostalih imaju isti broj glasova, glasanje se ponavlja sve dok jedan kandidat ne dobije većinu glasova gradskih vijećnika.“

Napomena: Komisija za Statut i akta je predložila rješenje za izmjenu stava 5. člana 40. Statuta uz zahtjev prema političkim subjektima i gradskim vijećnicima da posebno obrate pažnju na predloženo rješenje i uključe se tokom javne rasprave sa svojim primjedbama, prijedlozima i sugestijama. Komisija je razmatrala i inicijativu da se Statutom propiše mogućnost da novi saziv Gradskog vijeća utvrdi obim ovlaštenja i odredi osobu koja će vršiti, u okviru tako datih ovlaštenja dužnost Gradonačelnika dok se ne izabere novi. Međutim, Komisija je ocijenila da bi se potreba za ovim određenjem mogla isključiti ukoliko se adekvatno riješi pitanje izbora Gradonačelnika (član 40.).

Član 8.

(Ostvarivanje uvjeta za izbor Gradonačelnika ili zamjenika Gradonačelnika i iz reda Ostalih, na način kako je to propisano za pripadnike konstitutivnih naroda)

U članu 41. stav 1. mijenja se i glasi:

„Uz Gradonačelnika biraju se **tri** zamjenika Gradonačelnika.“

U istom članu stav 2. mijenja se i glasi:

„Gradonačelnik i zamjenici Gradonačelnika, kao i zamjenici Gradonačelnika međusobno, ne mogu biti iz reda istog **konstitutivnog naroda, odnosno iz reda Ostalih.**“

Član 9.

(Pravo zamjenika Gradonačelnika da po vlastitoj inicijativi bude informiran o svim pitanjima iz djelokruga Gradonačelnika)

U članu 42. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

„Zamjenici Gradonačelnika imaju pravo tražiti od Gradonačelnika da ih upozna o svim pitanjima iz djelokruga rada Gradonačelnika.“,

a dosadašnji stavovi 2, 3, 4, 5, 6. i 7. postaju 3, 4, 5, 6, 7. i 8.

POGLAVLJE III. Prelazne i završne odredbe

Član 10. (Stupanje na snagu odluke)

Ova Odluke stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“ .

*PREDSJEDAVALJUĆI GRADSKOG VIJEĆA
Sabahudin Delalić*

Broj:

Datum:

OBRAZLOŽENJE

a) Ustavno pravni i zakonski temelj za donošenje izmjena i dopuna Statuta Grada Sarajeva:

Osnova za donošenje Statuta Grada Sarajeva sadržana je u slijedećim dokumentima:

- I.5. Ustava Bosne i Hercegovine,
 - I.4. i VI.B, Ustava Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 1/94 i 13/97, 16/02, 22/02, 52/02, 63/03, 09/04, 20/04, 33/04, 71/05, 72/05),
 - član 4. a. Ustava Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 i 05/13),
 - član 26. stav 1. tačka 1. Statuta Grada Sarajeva („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 34/08) i
 - Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, br. 49/06).
1. Ustav Bosne i Hercegovine (član I.5. Aneks IV Općeg Okvirnog sporazuma za mir iz Dayton-a) propisuje da je Sarajevo glavni grad Bosne i Hercegovine.
Ustav BiH (član III. 1. jasno pokazuje da institucije BiH trebaju biti locirane u Sarajevu.
 2. Ustav Federacije Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“ broj: 1/04, 13/97), Amandman XXVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine koji se odnosi na organizaciju Grada Sarajeva propisuje:
„U Kantonu Sarajevo osniva se Grad Sarajevo kao jedinica lokalne samouprave.
Ustavom Kantona Sarajevo bit će uređeno koje općine ulaze u sastav Grada Sarajeva.
Sastav i način odlučivanja organa Grada Sarajeva odražava multietničnost i posebnost Grada Sarajeva kao glavnog grada Federacije Bosne i Hercegovine.
Nadležnost, organizaciona struktura i način odlučivanja organa Grada Sarajeva utvrđuje se Ustavom Kantona, Kantonalnim zakonima i Statutom Grada, a u skladu s ovim ustavom.“
 3. Ustav Kantona Sarajevo („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 1/96, 2/96, 3/96, 16/97, 14/00, 4/01, 28/04 i 05/13), Amandman I na Ustav Kantona Sarajevo propisuje:
„U Kantonu Sarajevo općine Centar, Novi Grad, Novo Sarajevo i Stari Grad čine Grad Sarajevo (u daljem tekstu: Grad) kao jedinicu lokalne samouprave.
Nadležnost i unutrašnja organizacija Grada uređuju se Statutom Grada.
Statut Grada uređuje i pitanja od vitalnog nacionalnog interesa“.
 4. Statut Grada Sarajeva („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj: 34/08), odredbom člana 26, između ostalog propisuje:
„Gradsko vijeće:
1. donosi Statut Grada Sarajeva
2. donosi odluke.....“
U članu 91. do 95. propisan je način promjene Statuta i to, između ostalog
„Promjena Statuta Grada Sarajeva, odnosno autentično tumačenje Statuta Grada Sarajeva usvaja se dvotrećinskom većinom glasova ukupnog broja gradskih vijećnika.“ kao i da:

„Ukoliko se izmjene Statuta Grada Sarajeva odnose na članove 8, 16, 18, 22, 23, 25, 26, 36, 41, 42, 49 i 92. ovog Statuta, pojedinačno, one se smatraju usvojenim ukoliko za njih glasaju dvije trećine od ukupnog broja gradskih vijećnika, uključujući najmanje po četiri gradska vijećnika iz reda Bošnjaka, Hrvata, Srba i jednog iz grupe Ostalih.“, kao i to da „Poslovníkom Gradskog vijeća bliže se razrađuje postupak promjene, odnosno autentičnog tumačenja Statuta Grada Sarajeva.“

5. Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 49/06) u članu 13. je propisano, između ostalog da Gradsko vijeće „priprema i dvotrećinskom većinom glasova usvaja Statut ...“

b) Razlozi za donošenje izmjena i dopuna Statuta Grada Sarajeva i objašnjenje odabrane politike:

Na konstituirajućoj sjednici Gradskog vijeća formulirana je inicijativa za otklanjanje nejasnoća u Statutu Grada Sarajeva u dijelu koji se odnosi na izbor Gradonačelnika (član 40.).

Komisija za ljudska prava i slobode na sjednici održanoj 09. 04. 2013. godine donijela je zaključak kojim se daje podrška „inicijativi za izmjene i dopune Statuta Grada Sarajeva tako da se u organe Grada Sarajeva implementiraju određenja Evropskog suda za ljudska prava u presudi „Sejdić – Finci“ i to tako da se „omogući izbor jednog funkcionera Gradskog vijeća Grada Sarajeva i jednog funkcionera Grada Sarajeva iz reda Ostalih“, te vodeći računa da je i gradski vijećnik Haris Pleho inicirao izmjene Statuta tako da se stvore uvjeti za izbor funkcionera Grada Sarajeva i iz reda Ostalih. Slijedeći sugestije iz rasprava na sjednicama Gradskog vijeća, Gradonačelnik je formulirao prijedlog teksta Nacrta Odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Sarajeva za Komisiju za Statut i akte koja je obavezna izraditi tekst Nacrta Odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Sarajeva za Gradsko vijeće.

Komisija za Statut i akte je razmotila predloženi materijal, te u suradnji sa Kolegijem Gradskog vijeća razmotrila predložena rješenja i formulirala Tekst Nacrta Odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Sarajeva za Gradsko vijeće.

Statut Grada Sarajeva je mijenjan 2008. godine, te je tada usklađen, u mjeri u kojoj je to bilo moguće sa

- Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 49/06), koji je stupio na snagu 07. 09. 2006. godine i u čijim prijelaznim i završnim odredbama je propisano da su jedinice lokalne samouprave dužne uskladiti svoje statute sa ovim zakonom u roku od 12 mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu,
- Izbornim Zakonom Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, broj: 23/01, 7/02, 9/02, 20/02, 25/02, 4/04, 20/04, 25/05, 52/05, 65/05, 77/05. 11/06 i 24/06), te
- Zakonom o organizaciji organa uprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 35/05),
- Zakonom o državnoj službi u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 29/03, 23/04, 39/04, 54/04, 67/05 i 08/06),
- Zakonom o namještenicima u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 49/05),

Činjenica je da se ne može pristupiti provođenju člana 60. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, budući da Kanton Sarajevo nije donio zakon kojim bi se uredila lokalna samouprava u Kantonu Sarajevo, te da će se usklađivanje s ovim zakonom moći razmatrati u nekoj drugoj fazi promjene Statuta Grada Sarajeva kada se za to steknu uvjeti.

Također, budući da ne postoje uvjeti za razmatranje i utvrđivanje djelokruga Grada Sarajeva, slijedeći djelokrug lokalne samouprave utvrđen u Zakonu o principima lokalne samouprave u Federaciji BiH, sada nije moguće u Statutu Grada Sarajeva definirati prihode Grada Sarajeva u skladu s budućim djelokrugom. Dakle, nije moguće uskladiti Statut Grada Sarajeva sa Zakonom o indirektnom oporezivanju, Zakonom o pripadnosti javnih prihoda u Federaciji BiH, niti utvrditi pripadnost javnih prihoda budući da pripadnost javnih prihoda u Kantonu Sarajevo nije uređena Kantonalnim zakonom. U povodu navedenog može se konstatirati da će se i segment Statuta Grada Sarajeva kojim se utvrđuju prihodi Grada Sarajeva razmatrati u nekoj drugoj fazi promjene Statuta Grada Sarajeva.

c) Usklađenost izmjena i dopuna Statuta Grada Sarajeva sa evropskim zakonodavstvom:

Kako Kanton Sarajevo nije izvršio obavezu donošenja kantonalnog Zakona o lokalnoj samoupravi, još uvijek, iako je bio propisan rok Zakonom o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine“, broj: 49/06) izmjene i dopune Statuta Grada Sarajeva nisu usklađene sa principima evropskog zakonodavstva o lokalnoj samoupravi, te će se iste uskladiti tokom provođenja neke druge faze donošenja Statuta Grada Sarajeva.

Statut Grada Sarajeva nije usklađen s Evropskom poveljom o rodnoj ravnopravnosti te je potrebno u tom smislu uvrstiti određena rješenja.

d) Obrazloženje finasnijskih sredstava za provedbu Statuta Grada Sarajeva:

Za provedbu izmjena i dopuna Statuta Grada Sarajeva nisu potrebna posebna sredstva u odnosu na ona koja se utvrđuju Budžetom Grada Sarajeva za funkcioniranje Grada Sarajeva prema postojećem Statutu Grada Sarajeva, budući da se u ovoj fazi donošenja Statuta Grada Sarajeva ne mijenja ni teritorij, niti djelokrug, a time niti organizacija organa Grada Sarajeva. Evidentirat će se povećanje sredstava koja se planiraju za plate frunkcionera Grada Sarajeva.

e) Opis konsultacija vođenih u procesu izrade propisa:

U cilju izrade izmjena i dopuna Statuta Grada Sarajeva konsultacije i usaglašavanja su vršena u okviru organa Grada Sarajeva, a posebno Kolegija Gradskog vijeća i Komisije za Statut i akte. Svoja mišljenja su dali gradski vijećnici u raspravi na Četvrtoj sjednici Gradskog vijeća, a o svemu se očitovao i Gradonačelnik formulacijom novog prijedloga Teksta Nacrta Odluke za Komisiju za Statut i akte.

Na šestoj sjednici Gradskog vijeća je ponovo vođena rasprava, o predloženom materijalu, te je Gradsko vijeće utvrdilo Nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Sarajeva i uputilo ga u javnu raspravu, a raspravu na sjednici Gradskog vijeća Komisija za Statut akte će obraditi u okviru očitovanja o mišljenjima pristiglim tokom javne rasprave.

f) Postupak izrade izmjena i dopuna Statuta Grada Sarajeva:

Na osnovi već navedenih inicijativa za izmjenu Statuta Grada Sarajeva, u Program rada Gradskog vijeća Grada Sarajeva za 2013. godinu uvrštene se i teme kojima će se Gradsko vijeće odrediti prema podržanim inicijativama.

Gradonačelnik Grada Sarajeva je preuzeo ulogu predlagača materijala za Gradsko vijeće na osnovi kojeg će Komisija za Statut i akte, kako je to propisano Poslovníkom Gradskog vijeća, sačiniti Tekst Nacrta Statuta za Gradsko vijeće.

Prvi materijal sa Tekstom Nacrta Statuta je bio upućen Gradskom vijeću na razmatranje na Četvrtoj sjednici Gradskog vijeća. Poslije rasprave u kojoj su iznesena mišljenja s primjedbama, prijedlozima i sugestijama, Komisija za Statut i akte je povukla prijedlog.

O daljem postupanju stav je zauzeo Kolegij Gradskog vijeća, a zatim ponovo i Komisija za Statut i akte, te je Gradonačelnik, u skladu s formuliranim stavovima gradskih vijećnika i Kolegija, pripremio novi prijedlog teksta Komisiji za Statut i akte.

Komisija za Statut i akte je razmotrila tako pripremljen materijal i formulirala konačan Tekst Nacrta Odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Sarajeva za Gradsko vijeće s prijedlogom zaključka kojim bi Gradsko vijeće utvrdilo Nacrt Odluke i uputilo ga u javnu raspravu.

Gradsko vijeće je na Šestoj sjednici razmatralo materijal, utvrdilo Nacrt Odluke o izmjenama i dopunama Statuta Grada Sarajeva i uputilo ga u javnu raspravu u trajanju od 30 dana subjektima koje je predložila Komisija za Statut i akte.

Materijal je izrađen u skladu sa kriterijima iz Jedinštenih pravila za izradu pravnih propisa u institucijama Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine“, broj: 11/05).

Objašnjenja pojedinih odredbi:

U Poglavlju I. u članu 1. predložene odluke utvrđuje se da se odlukom mijenja i dopunjava Statut Grada Sarajeva („Službene novine Kantona Sarajevo“, broj 34/08).

U Poglavlju II. navedene su izmjene i dopune koje se predlažu.

U članu 2. (Provođenje minimalne zastupljenosti gradskih vijećnika iz reda Ostalih u Gradskom vijeću, na način kako je to propisano za pripadnike konstitutivnih naroda, pri konstituiranju Gradskog vijeća) Odluke utvrđuje se da se u članu 23. mijenja stav 5. tako da se na kraju stava dodaje novi, tako da sada stav 5. glasi:

“Prilikom formiranja kandidatske liste predlagač iz stava 3. ovog člana vodi računa o tome da općinsko vijeće ima obavezu delegirati u Gradsko vijeće najmanje po jednog kandidata iz reda svakog konstitutivnog naroda i reda Ostalih. Općinsko vijeće u kojem je, u usporedbi s drugim općinskim vijećima, zastupljen veći broj općinskih vijećnika iz reda određenog konstitutivnog naroda, odnosno iz reda ostalih, ima obavezu delegirati u Gradsko vijeće, srazmjerno veći broj vijećnika pripadnika pojedinog konstitutivnog naroda, odnosno vijećnika iz reda Ostalih.

Centralna izborna Komisija BiH mandat će dodjeliti kvalificiranim vijećnicima i to iz onih općinskih vijeća koja u svom sastavu imaju najveći broj vijećnika iz reda nedostajućeg naroda i reda Ostalih, u

slučaju kada u Gradsko vijeće nije izabran garantirani minimalni broj vijećnika iz reda iz svakog od konstitutivnih naroda i reda Ostalih.“

Obrazloženje:

Ponavlja se obaveza Centralne izborne komisije koju ova vrši u skladu sa Izbornim zakonom prije potvrđivanja posrednih izbora za Gradsko vijeće i dodjele mandata gradskih vijećnika (ovjera kandidacijskih lista idr.).

Te u istom članu na kraju stava 7. dodaje se rečenica:

„Način na koji se provodi tajno glasanje propisuje općinsko vijeće svojom odlukom“.

Sada stav 7. glasi:

Izbori u općinskom vijeću za Gradsko vijeće su tajni, a općinski vijećnici se izjašnjavaju tako što svaki općinski vijećnik preuzima jedan glasački listić koji sadrži sve predložene kandidatske liste i upisuje svoj (jedan) glas za samo jednu od kandidatskih lista. U protivnom glasački listić je nevažeći. Način na koji se provodi tajno glasanje propisuje općinsko vijeće svojom odlukom.

Obrazloženje:

Iskustvo sa prošlih izbora traži predloženo rješenje, odnosno da gradske općine ovo pitanje same urede.

U članu 23. Statuta mijenja se stav 11. tako da glasi:

„Ukoliko se ovako provedenim izborima u općinskom vijeću za Gradsko vijeće, među sedam izabranih gradskih vijećnika ne dobije minimalno potrebna zastupljenost vijećnika iz pojedinog konstitutivnog naroda i reda Ostalih, kako je to navedeno u stavu 5. ovog člana, umjesto izabranog vijećnika za Gradsko vijeće s najmanjim količnikom iz reda konstitutivnih naroda i reda Ostalih za koji je i bez tog vijećnika zadovoljena minimalna zastupljenost, delegira se općinski vijećnik pripadnik konstitutivnog naroda, odnosno reda Ostalih, koji nije zastupljen u potrebnom broju među delegatima iz tog općinskog vijeća, a koji je na kandidatskoj listi kojoj pripada sljedeći najveći količnik. Ukoliko na toj kandidatskoj listi nema kvalificiranog kandidata, utvrđuje se sljedeći najveći količnik i tako sve dok se ne dođe do kvalificiranog kandidata. Ukoliko među preostalim kandidatima na kandidatskim listama nije kvalificirani kandidat, za Gradsko vijeće se delegira općinski vijećnik koji je na izborima za općinsko vijeće dobio najveći broj glasova građana i koji pripada konstitutivnom narodu, odnosno koji je iz reda Ostalih, čiju je minimalnu zastupljenost u Gradskom vijeću potrebno osigurati delegiranjem iz općinskog vijeća, bez obzira na izborni rezultat političke stranke ili koalicije, odnosno rezultat koji je ostvario na lokalnim izborima kao nezavisni kandidat.

Obrazloženje:

Jasnije se definira obaveza kandidiranja i minimalne zastupljenosti vijećnika iz reda konstitutivnih naroda i iz reda Ostalih u Gradskom vijeću.

te se razlikuje od stava 11. člana 23. Statuta Grada Sarajeva:

„Ukoliko se ovako provedenim izborima u općinskom vijeću za Gradsko vijeće, među sedam izabranih gradskih vijećnika ne dobije minimalno potrebna zastupljenost vijećnika iz pojedinog konstitutivnog naroda, kako je to navedeno u stavu 5. ovog člana, umjesto izabranog vijećnika za Gradsko vijeće s najmanjim količnikom iz reda naroda za koji je i bez tog vijećnika zadovoljena minimalna zastupljenost, delegira se općinski vijećnik pripadnik naroda, koji nije zastupljen u potrebnom broju među delegatima iz tog općinskog vijeća, a koji je na kandidatskoj listi kojoj pripada sljedeći najveći količnik. Ukoliko na toj

kandidatskoj listi nema kvalificiranog kandidata, utvrđuje se sljedeći najveći količnik i tako sve dok se ne dođe do kvalificiranog kandidata. Ukoliko među preostalim kandidatima na kandidatskim listama nije kvalificirani kandidat, za Gradsko vijeće se delegira općinski vijećnik koji je na izborima za općinsko vijeće dobio najveći broj glasova građana i koji pripada narodu, čiju je minimalnu zastupljenost u Gradskom vijeću potrebno osigurati delegiranjem iz općinskog vijeća, bez obzira na izborni rezultat političke stranke ili koalicije, odnosno rezultat koji je ostvario na lokalnim izborima kao nezavisni kandidat.

utoliko što u stavu 11. člana 23. Statuta Grada Sarajeva nije bio utvrđen minimum zastupljenosti gradskih vijećnika iz reda Ostalih u Gradskom vijeću, na način kako je to propisano za pripadnike konstitutivnih naroda, pri konstituiranju Gradskog vijeća.

Član 25. mijenja se tako da glasi:

“Zamjena za gradskog vijećnika kojem je prestao mandat prije isteka mandata gradskog vijećnika, vrši se sa kandidatske liste općinskog vijeća na kojoj se nalazio vijećnik kome je mandat prestao.

U slučaju da je lista iz stava 1. ovog člana iscrpljena, odnosno u slučaju da se izborom sljedećeg Gradskog vijećnika s te kandidatske liste narušava minimalna zastupljenost **konstitutivnog** naroda **ili reda Ostalih** u Gradskom vijeću, predlagač kandidatske liste, predlaže dopunsku kandidatsku listu općinskom vijeću s općinskim vijećnicima kandidatima za Gradsko vijeće iz reda **konstitutivnih** naroda **ili reda Ostalih** čiju je minimalnu zastupljenost u Gradskom vijeću potrebno ponovno osigurati.

Ukoliko predlagač iz stava 2. ovog člana ne može sačiniti dopunsku listu s kvalificiranim kandidatima iz reda općinskih vijećnika, za Gradsko vijeće će se delegirati općinski vijećnik pripadnik navedenog **konstitutivnog** naroda **ili reda Ostalih** koji je na lokalnim izborima dobio najveći broj glasova među kvalificiranim kandidatima, bez obzira na to kojoj stranci, koaliciji ili listi nezavisnih kandidata pripada.

Ukoliko među općinskim vijećnicima nema vijećnika pripadnika navedenog **konstitutivnog** naroda **ili reda Ostalih**, u Gradsko vijeće se delegira kvalificirani kandidat s liste kandidata za općinske izbore predlagača iz stava 2. ovog člana.

Ukoliko ni na listi kandidata za općinske izbore, predlagača iz stava 2. ovog člana, nije zastupljen kvalificirani kandidat, za Gradsko vijeće će se delegirati kandidat sa kandidatskih lista političkih stranaka ili koalicija koje imaju predstavnike u općinskom vijeću, a koji je među kvalificiranim kandidatima osvojio najveći broj glasova građana na lokalnim izborima za općinsko vijeće, iako nije općinski vijećnik.

Ukoliko nije moguće izvršiti izbor gradskog vijećnika na način iz stava 5. ovoga člana, za Gradsko vijeće će se delegirati kvalificirani kandidat na lokalnim izborima za općinsko vijeće, koji je među svim kvalificiranim kandidatima dobio najveći broj glasova, bez obzira na to je li politička stranka ili koalicija, čiji je kandidat bio na lokalnim izborima, zastupljena u općinskom vijeću.“

Obrazloženje:

Jasnije se definira obaveza kandidiranja i minimalne zastupljenosti vijećnika iz reda konstitutivnih naroda i iz reda Ostalih u Gradskom vijeću.

U članu 4. (Ostvarivanje uvjeta za izbor Predsjedavajućeg Gradskog vijeća ili zamjenika predsjedavajućeg Gradskog vijeća i iz reda Ostalih, na način kako je to propisano za pripadnike konstitutivnih naroda), član 28. mijenja se tako da glasi:

„Gradsko vijeće bira predsjedavajućeg Gradskog vijeća (u daljnjem tekstu: Predsjedavajući) i **tri** zamjenika Predsjedavajućeg iz reda gradskih vijećnika.

Predsjedavajući zastupa Gradsko vijeće i saziva i predsjedava sjednicama Gradskog vijeća.

Predsjedavajući obavlja svoju dužnost profesionalno, a zamjenici Predsjedavajućeg, u pravilu **bez zasnivanja radnog odnosa**, o čemu odlučuje Gradsko vijeće.

Zamjenici Predsjedavajućeg pomažu Predsjedavajućem u radu i naizmjenično ga zamjenjuju u njegovoj odsutnosti.

Predsjedavajući i zamjenici Predsjedavajućeg ne mogu biti iz reda istog **konstitutivnog** naroda, **odnosno iz reda Ostalih**.

Mandat Predsjedavajućeg i zamjenika Predsjedavajućeg traje do isteka mandata gradskog vijećnika, a mogu biti i ranije razriješeni dvotrećinskom većinom glasova ukupnog broja gradskih vijećnika, nakon čega se biraju novi Predsjedavajući, odnosno zamjenik Predsjedavajućeg.

Predsjedavajućem se na raspolaganje stavljaju neophodno osoblje i materijalna sredstva za vršenje dužnosti.

Predsjedavajući i Gradonačelnik ne mogu biti birani iz reda istog **konstitutivnog** naroda, **odnosno iz reda Ostalih**.“

Obrazloženje:

Uvodi se treći zamjenik Predsjedavajućeg Gradskog vijeća, utvrđuje se da Predsjedavajući Gradskog vijeća obavezno dužnost obavlja profesionalno (uz zasnivanje radnog odnosa) a da zamjenici Predsjedavajućeg u pravilu dužnost vrše bez zasnivanja radnog odnosa izostavlja se termin koji je prije korišten: „volonterski“. Utvrđuje se da Predsjedavajući i zamjenici Predsjedavajućeg ne mogu biti iz reda istog konstitutivnog naroda odnosno iz reda Ostalih.

U članu 5. (Odlučivanje u vezi sa sukobom interesa gradskog vijećnika) predlaže se da se u članu 31. stav 1. mijenja tako da glasi:

„Gradski vijećnik **ne mora** učestvovati u odlučivanju o stvarima u kojima odluka njemu lično ili članovima uže porodice može donijeti direktnu štetu ili korist.“

Obrazloženje:

Uvodi se izraz „ne mora“ umjesto „ne može“, budući da ne postoji propisan institut kojim bi se utvrdili razlozi niti subjekt koji bi odlučio o tome u kojem slučaju gradski vijećnik ne može učestvovati u odlučivanju, a u skladu sa Zakonom o principima lokalne samouprave, svaki gradski vijećnik je odgovoran za zakonitost u radu Gradskog vijeća.

U članu 6. (Ostvarivanje prava na vitalni nacionalni interes reda Ostalih) predlaže se da se član 36. mijenja tako da glasi:

„U Gradskom vijeću u pitanjima od vitalnog nacionalnog interesa odluke se donose većinom glasova, uključujući najmanje **po 4 člana** Gradskog vijeća iz reda Bošnjaka, Hrvata, Srba i jednog člana iz **reda Ostalih**.

U oblasti stambenih poslova, infrastrukture/javnih službi i upotrebe lokalnog zemljišta, pojedine odluke mogu uticati na vitalne nacionalne interese Bošnjaka, Hrvata, Srba **i reda Ostalih**. U tom slučaju, grupa o kojoj se radi treba prezentirati uvjerljiv dokaz da su njeni vitalni nacionalni interesi narušeni.

Ukoliko se ne postigne sporazum da li je neka odluka od vitalnog nacionalnog interesa, komisija **od pet eminentnih članova** će donijeti obavezujuću većinsku odluku o tom pitanju, u roku 24 sata.

Komisija će biti sastavljena od po jednog predstavnika svakog konstitutivnog naroda **i jednog predstavnika iz reda Ostalih**, koje će izabrati hrvatski, srpski i bošnjački vijećnici **i vijećnici iz reda Ostalih** u Gradskom vijeću, pojedinačno, na početku legislativnog perioda, te od jednog eminentnog suca, kojeg će zajednički izabrati **četiri** izabrana člana komisije, u roku od 48 sati nakon njihovog izbora.

Ukoliko u okviru ovog vremenskog perioda oni ne mogu postići sporazum o izboru eminentnog suca, Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine će, u roku od 48 narednih sati izabrati eminentnog suca.“

Obrazloženje:

Odredbe člana su dijelom bile uređene tako da kod ostvarivanja prava na vitalni nacionalni interes svoja prava mogu ostvariti i pripadnici iz reda Ostalih, a izmjenama koje se predlažu predviđen je izbor još jednog člana Komisije za vitalni nacionalni interes iz reda Ostalih.

U članu 7. (Ostvarivanje uvjeta za izbor Gradonačelnika najmanje s većinom glasova gradskih vijećnika) predlaže se da se član 40. mijenja tako da glasi:

„Za Gradonačelnika može biti izabran svaki građanin Bosne i Hercegovine koji ostvaruje biračko pravo na području Grada Sarajeva.

Izbor će se izvršiti na prvoj sjednici Gradskog vijeća na početku svakog novog mandata gradskih vijećnika.

Gradski vijećnik ima pravo predložiti kandidata za izbor Gradonačelnika.

Predloženi kandidat mora prije izbora pismeno izjaviti da će prihvatiti izbor.

Za izbor Gradonačelnika potrebna je većina glasova ukupnog broja gradskih vijećnika.

Ukoliko niti jedan predloženi kandidat ne dobije u prvom krugu glasanja potrebnu većinu, ponavlja se izbor na način da se kandidati sa najmanjim brojem glasova u svakom novom krugu glasanja eliminiraju dok se ne izabere kandidat s natpolovičnom većinom glasova.

Ukoliko dva kandidata od preostalih imaju isti broj glasova, glasanje se ponavlja sve dok jedan kandidat ne dobije većinu glasova gradskih vijećnika.

Neposredno nakon izbora izabrani se treba izjasniti da li prihvata izbor. Ukoliko odbije, ponovit će se izbori iz reda ostalih kandidata.

Gradonačelnik može biti smijenjen prije isteka mandata odlukom Gradskog vijeća. Prijedlog za smjenjivanje je potrebno da podrži većina ukupnog broja gradskih vijećnika. Odluka o smjenjivanju donosi se na posebnoj sjednici Gradskog vijeća. Za odluku je potrebna dvotrećinska većina glasova ukupnog broja gradskih vijećnika.

Ukoliko mjesto Gradonačelnika ostane upražnjeno, Gradsko vijeće izabrat će novog Gradonačelnika u roku od 60 dana.“

Obrazloženje:

Predlaže se izostavljanje postojećih rješenja kojim je bila ostavljena mogućnost izbora Gradonačelnika žrijebom ukoliko ne bude izabran niti jedan kandidat većinom glasova ukupnog broja gradskih vijećnika, a dva kandidata dobiju povjerenje svaki od jedne polovice Gradskog vijeća.

Komisija za Statut i akta je predložila rješenje za izmjenu stava 5. člana 40. Statuta uz zahtjev prema političkim subjektima i gradskim vijećnicima da posebno obrate pažnju na predloženo rješenje i uključe se tokom javne rasprave sa svojim primjedbama, prijedlozima i sugestijama. Komisija je razmatrala i inicijativu da se Statutom propiše mogućnost da novi saziv Gradskog vijeća utvrdi obim ovlaštenja i odredi osobu koja će vršiti, u okviru tako datih ovlaštenja dužnost Gradonačelnika dok se ne izabere novi.

Međutim, Komisija je ocijenila da bi se potreba za ovim određenjem mogla isključiti ukoliko se adekvatno riješi pitanje izbora Gradonačelnika (član 40.).

U članu 8. (Ostvarivanje uvjeta za izbor Gradonačelnika ili zamjenika Gradonačelnika i iz reda Ostalih, na način kako je to propisano za pripadnike konstitutivnih naroda) predlaže se da se član 41. mijenja tako da glasi:

Uz Gradonačelnika biraju se **tri** zamjenika Gradonačelnika.

Gradonačelnik i zamjenici Gradonačelnika, kao i zamjenici Gradonačelnika međusobno, ne mogu biti iz reda istog **konstitutivnog** naroda, **odnosno reda Ostalih**.

Zamjenici Gradonačelnika pomažu Gradonačelniku u radu i naizmjenično ga zamjenjuju u njegovoj odsutnosti.

U slučaju razrješenja Gradonačelnika, Gradsko vijeće odlučuje o tome koji od zamjenika Gradonačelnika vrši dužnost Gradonačelnika do izbora novog.

Prilikom izbora i smjenjivanja zamjenika Gradonačelnika primjenjuje se isti postupak kao pri izboru i smjenjivanju Gradonačelnika.

Obrazloženje:

Uvodi se izbor i trećeg zamjenika Gradonačelnika kako bi se osigurao preduvjet da jedan od funkcionera Grada Sarajeva - Gradonačelnik ili jedan od tri zamjenika Gradonačelnika bude iz reda Ostalih.

U članu 9. (Pravo zamjenika Gradonačelnika da po vlastitoj inicijativi bude informiran o svim pitanjima iz djelokruga Gradonačelnika) predlaže se da se u članu 42. doda novi stav 2. koji glasi:

„Zamjenici Gradonačelnika imaju pravo tražiti od Gradonačelnika da ih upozna o svim pitanjima iz djelokruga rada Gradonačelnika.“,

a dosadašnji stavovi 2, 3, 4, 5, 6. i 7. postaju 3, 4, 5, 6, 7. i 8.

Obrazloženje:

Predloženim rješenjem se omogućava zamjenicima Gradonačelnika da se upoznaju s određenim pitanjima iz djelokruga rada Gradonačelnika i na temelju vlastite inicijative.

POGLAVLJE III. Prelazne i završne odredbe

U članu 10. (Stupanje na snagu odluke) utvrđuje se obaveza objavljivanja Odluke u „Službenim novinama Kantona Sarajevo“ i stupanje na snagu Odluke.